

RESPUESTA DEL GOBIERNO

(184) PREGUNTA ESCRITA CONGRESO

184/6012 a184/6021

03/03/2020

14491 a 14500

AUTOR/A: ORAMAS GONZÁLEZ-MORO, Ana María (GMx)

RESPUESTA:

En relación con la pregunta formulada, cabe indicar que una de las máximas prioridades es el desarrollo efectivo y ejecución de las medidas incluidas en el Pacto de Estado contra la Violencia de Género.

Desde la aprobación del Pacto de Estado se han aprobado importantes instrumentos normativos, que dan cumplimiento a varias medidas previstas en el mismo:

- Real Decreto-ley 9/2018, de 3 de agosto, de Medidas Urgentes para el desarrollo del Pacto de Estado en materia de Violencia de Género.
- Ley Orgánica 5/2018, de 28 de diciembre, de Reforma de la Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial, sobre medidas urgentes en aplicación del pacto de estado en materia de violencia de género, para dar cumplimiento a todas las medidas relativas a la formación y especialización de los profesionales de la Justicia.
- Ley 3/2019, de 1 de marzo, de mejora de la situación de orfandad de las hijas e hijos de víctimas de violencia de género y otras formas de violencia contra la mujer.
- Real Decreto-ley 6/2019, de 1 de marzo, de medidas urgentes para garantía de la igualdad de trato y de oportunidades entre mujeres y hombres en el empleo y la ocupación.
- Modificación de la Ley 35/1995, de 11 diciembre, de ayudas y asistencia a las víctimas de delitos violentos y contra la libertad sexual, a través de la



Disposición Final Quinta de la Ley 6/2018, de 3 de julio, de Presupuestos Generales del Estado para 2018.

- Real Decreto 259/2019, de 12 de abril, por el que se regulan las Unidades de Igualdad de la Administración General del Estado.
- Instrucción 4/2019, de la Secretaria de Estado de Seguridad, por la que se establece un nuevo protocolo de valoración policial del nivel de riesgo de violencia de género, la seguridad de las víctimas y seguimiento de los casos a través del Sistema VIOGEN.

A continuación, se desglosa la información sobre el cumplimiento del Pacto de Estado por Ejes, tal y como solicita Su Señoría en las preguntas formuladas:

EJE 1: LA RUPTURA DEL SILENCIO: SENSIBILIZACIÓN Y PREVENCIÓN.

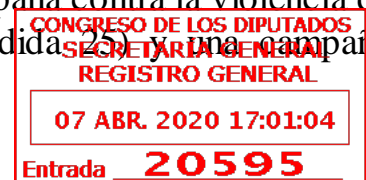
Este eje lo componen un total de 55 medidas relacionadas con la educación y la formación, como instrumentos de prevención de la violencia, las campañas de sensibilización y el papel fundamental de los medios de comunicación.

El Consejo de Ministros de 3 de marzo de 2020, aprobó el Anteproyecto de Ley Orgánica 2/2006, de Educación. En dicha reforma se incluyen las actuaciones encaminadas a dar respuesta a las medidas del Pacto de Estado contra la Violencia de Género en el ámbito educativo (Medidas del Eje 1.1 del Informe de la Subcomisión).

A su vez, los Ministerios del Interior y de Igualdad, trabajan conjuntamente en el desarrollo del Plan Director para la Convivencia y Mejora de la Seguridad en los Centros Educativos y sus Entornos, mediante charlas (medida 5) en los centros impartidas por miembros de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado y de las Unidades de Coordinación y de Violencia contra la Mujer de las Delegaciones y Subdelegaciones del Gobierno, que dependen funcionalmente de la Delegación del Gobierno contra la Violencia de Género.

En relación con las medidas en materia de campañas de concienciación (medidas 23 y siguientes), se indica que este tipo de actuaciones se impulsan tanto desde el Gobierno de la Nación como desde las Comunidades Autónomas y Entidades Locales. Respecto a las campañas desarrolladas por la Delegación del Gobierno, se informa de las que se han llevado a cabo desde la aprobación del Pacto:

- En 2018 se desarrollaron 3 campañas: una campaña contra la violencia sexual bajo el hashtag #SomosUna (medida 186), una campaña contra la violencia de género en la adolescencia #PuesNoLoHagas (medida 25) y una campaña





contra la trata de mujeres con fines de explotación sexual #NoTrates (medida 197).

- En 2019 se lanzaron tres nuevas campañas de concienciación en materia de violencia contra las mujeres:
 - Campaña contra la violencia sexual, #RespetalosLímitesSíSí (medida 186), con el objetivo de concienciar y sensibilizar a los hombres sobre los límites definidos acerca de lo que es una agresión sexual, interpeándoles directamente frente a las actitudes y actos que de forma cotidiana normalizan y consienten la violencia sexual.
 - Campaña dirigida a la población general, #NoEstoySola, con el objetivo de lanzar un mensaje de apoyo y de confianza hacia las instituciones claves en el acompañamiento a las mujeres que están sufriendo violencia de género en el entorno íntimo (medida 23).
 - Campaña dirigida a adolescentes #PasiónNoEsPosesión, con el objetivo de concienciar a la población joven sobre la necesidad de mantener relaciones íntimas que promuevan la libertad y el respeto absoluto (medida 25).

Paralelamente, se realizaron otras actuaciones de sensibilización: con motivo del Día Internacional contra la Violencia de Género, el 25 de noviembre de 2018, el Gobierno lanzó la campaña “#NiMediaBroma contra la violencia de género”. Asimismo, el Ministerio del Interior lanzó a través de sus redes sociales la campaña “No mires a otro lado”, a través de tres vídeos editados con tecnología 360º, con el objetivo de sensibilizar sobre las distintas formas de maltrato que sufren las mujeres y de concienciar a la población sobre la necesidad de denunciar estas situaciones.

Respecto a las medidas relacionadas con los medios de comunicación, en 2018 se firmó un Protocolo con RTVE para promover la sensibilización y concienciación social en el marco del Pacto de Estado contra la Violencia de Género (Medida 46 y 47).

EJE 2: MEJORA DE LA RESPUESTA INSTITUCIONAL: COORDINACIÓN. TRABAJO EN RED.

Este eje contempla 50 medidas dirigidas a perfeccionar los protocolos de actuación y de comunicación, entre los diferentes agentes intervinientes, con el fin de evitar el riesgo de victimización secundaria y de mejorar la confianza de las víctimas en las instituciones. Muchas de las medidas están relacionadas con modificaciones legislativas que decayeron tras la disolución de las Cortes, en abril de 2019.



Con la reestructuración de los Departamentos Ministeriales, en enero de 2020, se ha dotado de la máxima relevancia a las políticas de igualdad con la creación de un Ministerio de Igualdad (Medida 57).

Además, se han ampliado los sistemas que permiten acreditar las situaciones de violencia de género, conforme a lo previsto en el Pacto de Estado (medidas 62 y 63 del Informe de la Subcomisión del Congreso) y en el artículo 18.4 del Convenio de Estambul, que establece que la prestación de servicios no debe depender de la voluntad de las víctimas de emprender acciones legales ni de testimoniar contra cualquier autor de delito. En ese sentido, el Real Decreto-ley 9/2018 modifica el artículo 23 de la Ley Orgánica 1/2004, para concretar y ampliar los títulos judiciales habilitantes para acreditar la condición de víctima de violencia de género y para establecer otros títulos no judiciales habilitantes para los casos en los que no haya denuncia y, en consecuencia, tampoco exista procedimiento judicial abierto. Esta disposición se ha desarrollado conjuntamente con las Comunidades Autónomas. En este sentido, la Conferencia Sectorial de Igualdad, celebrada el 3 de abril de 2019, procedió a la aprobación del modelo común para la acreditación de las situaciones de violencia de género y del listado de entidades acreditantes en cada Comunidad Autónoma.

En cuanto a las medidas en el ámbito de la Administración del Estado, relativas a la movilidad de empleadas públicas víctimas de violencia (medida 70): en noviembre de 2018, se aprobó la Resolución, de 16 de noviembre de 2018, de la Secretaría de Estado de Función Pública, por la que se publica el Acuerdo de la Conferencia Sectorial de Administración Pública, por la que se aprueba el Acuerdo para favorecer la movilidad interadministrativa de las empleadas públicas víctimas de violencia de género (BOE 17/11/18).

En relación con las medidas que instan a incorporar al Observatorio Estatal de Violencia sobre la Mujer a entidades representativas, del mundo rural, jóvenes y mujeres de etnia gitana, está en proceso de desarrollo mediante la modificación del Real Decreto 253/2006, de 3 de marzo, que regula la composición y funciones del Observatorio (Medidas 59, 83 y 125).

EJE 3: PERFECCIONAMIENTO DE LA ASISTENCIA, AYUDA Y PROTECCIÓN A LAS VÍCTIMAS.

Este eje lo componen 34 medidas. Este bloque se subdivide en varios bloques: medidas del ámbito sanitario; medidas dirigidas a grupos de mujeres especialmente vulnerables, como las mujeres con discapacidad, mujeres del ámbito rural y mujeres mayores y mujeres migrantes, así como un bloque de medidas dirigidas a mejoras en el ámbito laboral. Muchas de las medidas de este eje son competencia de las Comunidades Autónomas.



En relación con la adecuación de los espacios policiales para la asistencia a las víctimas (medida 120), la Ley de Presupuestos Generales del Estado de 2018 incluye una aplicación presupuestaria específica en ambos cuerpos policiales (Guardia Civil y Policía Nacional) para obras de adecuación relacionadas con la atención a víctimas de violencia de género.

Por su parte, el 13 marzo de 2019 entró en vigor la Instrucción 4/2019, de la Secretaria de Estado de Seguridad, por la que se establece un nuevo protocolo de valoración policial del nivel de riesgo de violencia de género, la seguridad de las víctimas y seguimiento de los casos a través del Sistema de seguimiento integral de los casos de violencia de género (VIOGEN). Este nuevo Protocolo incluye más variables relacionada con los hijos e hijas menores de las víctimas, a fin de tenerlos en consideración en la valoración del riesgo resultante (medida 121), y establece entre las medidas policiales de protección a adoptar según el nivel de riesgo, a partir del nivel de riesgo “medio”, instar a la Fiscalía el seguimiento obligatorio por el agresor a través de la asignación de un dispositivo telemático de control (medida 122).

Para impulsar la firma de Convenios de colaboración, entre el Ministerio del Interior y los ayuntamientos, para la incorporación de Policías locales al Sistema de Seguimiento Integral de los casos de violencia de género (Sistema VIOGEN), tal y como señala la medida 124, se ha incluido como criterio para el reparto de los fondos del Pacto a los ayuntamientos que sus cuerpos de policía local estén integrados en VIOGEN.

En el ámbito laboral, para potenciar el Plan de Inserción laboral de las víctimas de Violencia de Género (medida 128), regulado en el Real Decreto 1917/2008, de 21 de noviembre, por el que se aprueba el programa de inserción sociolaboral para mujeres víctimas de violencia de género, la Delegación del Gobierno contra la Violencia de Género mantuvo varias reuniones con la Dirección del Servicio Público de Empleo Estatal para reactivar la Comisión de Seguimiento del Plan que llevaba varios años inactiva. Entre las decisiones acordadas en el marco de dicha Comisión está la constitución de un Grupo de trabajo para la mejora de la formación de los profesionales de las oficinas de empleo que atienden a las víctimas.

En relación con las medidas relativas a mujeres con discapacidad (medidas 135 a 138) se informa que los recursos estatales gestionados por la Delegación del Gobierno contra la violencia de género; 016, y ATENPRO son accesibles a mujeres con discapacidad. El 016 es accesible a través de la plataforma SVISUAL y Telesor y ATENPRO, a través del módulo SOTA. Por lo que se refiere a las campañas de concienciación social lanzadas desde la Delegación del Gobierno contra la violencia de género se tiene en cuenta su accesibilidad, incluyendo subtítulo y lenguaje de signos.



EJE 4: INTENSIFICAR LA ASISTENCIA Y PROTECCION DE LOS MENORES.

Este eje lo componen un total de 16 medidas dirigidas a mejorar la asistencia, protección y acompañamiento de los hijos e hijas de las víctimas, así como medidas dirigidas a prevenir la violencia de género entre los jóvenes y adolescentes. La mayoría de medidas de este eje conllevan modificaciones legislativas, algunas de las cuales ya se han desarrollado, como las relativas a las pensiones de orfandad (medidas 141 y 142), a través de la Ley 3/2019, de 1 de marzo, de mejora de la situación de orfandad de las hijas e hijos de víctimas de violencia de género y otras formas de violencia contra la mujer, o modificar el art. 156 del Código Civil (medida 148) mediante el Real Decreto-ley 9/2018.

Actualmente, la Delegación del Gobierno contra la Violencia de Género está preparando un estudio sobre la situación de los menores víctimas de violencia de género (medida 143).

Por lo que se refiere a la medida 151, que insta a la especialización de los Puntos de Encuentro Familiar, se informa de la creación de un grupo de trabajo, en enero de 2020, con las Comunidades Autónomas para diseñar unas pautas mínimas de actuación para los Puntos de Encuentro Familiar en casos de violencia de género.

En cuanto al acceso preferente a la vivienda (medida 154), el Real Decreto 106/2018, de 9 de marzo, por el que se regula el Plan Estatal de Vivienda 2018-2021, incluye entre los colectivos preferentes de beneficiarios (art. 7.4) a quienes asuman la patria potestad, tutela o acogimiento de los menores huérfanos por violencia de género. Este Plan Estatal tiene que desarrollarse por cada una de las Comunidades Autónomas.

EJE 5: IMPULSO DE LA FORMACIÓN QUE GARANTICE LA MEJOR RESPUESTA ASISTENCIAL.

Este eje lo componen 10 medidas que instan a impulsar la formación de los distintos agentes para garantizar la mejor respuesta asistencial. Para ofrecer a las víctimas de violencia de género la mejor asistencia posible, es necesario que se amplíe la formación especializada de todos los profesionales que intervienen en la prevención, protección y ayuda psicosocial a las víctimas.

La reforma operada en la Ley Orgánica del Poder Judicial, ha introducido medidas de gran calado para mejorar la formación de jueces y magistrados en materia de igualdad y violencia contra las Mujeres (medidas 159, 160).

Por otra parte, dado que las competencias en materia de asistencia, atención y apoyo a las víctimas de violencia de género corresponden mayoritariamente a las



Comunidades Autónomas, corresponde a éstas la formación de los profesionales que atienden y asisten a las víctimas, tales como los profesionales sanitarios, los profesionales de los servicios sociales y los del ámbito educativo.

Por su parte, la Delegación del Gobierno tiene previsto el incremento de las actividades de formación a lo largo de 2020.

EJE 6: SEGUIMIENTO ESTADÍSTICO.

Este eje contempla 9 medidas destinadas a mejorar el conocimiento, como complemento indispensable para contribuir de forma eficaz a la lucha contra todos los tipos de violencia contra las mujeres incluidos en el ámbito de aplicación del Convenio de Estambul, aportando datos más fiables, completos y detallados sobre sus formas, incidencia, causas y consecuencias. Para ello se asume el compromiso de asegurar el seguimiento estadístico de todos los tipos de violencia sobre las mujeres, teniendo en cuenta variables como la edad, la discapacidad o la incidencia en el mundo rural, y la realización de estudios e informes, haciendo especial hincapié en el impacto sobre las hijas e hijos de las víctimas, sobre la violencia sexual y sobre la situación laboral de las mujeres víctimas.

En este momento, desde la Delegación del Gobierno, se están coordinando diferentes estudios y actuaciones en materia de seguimiento estadístico para dar cumplimiento al Pacto de Estado:

- Medidas 168 y 169 170: se han perfeccionado los formularios de recogida de datos de mujeres y menores víctimas mortales como consecuencia de la violencia contra las mujeres.
- Medida 172: en 2018 se publicó el primer estudio sobre Percepción Social de la violencia sexual en España, que puede consultarse en el siguiente enlace:

http://www.violenciagenero.igualdad.mpr.gob.es/violenciaEnCifras/estudios/investigaciones/2018/estudio/Percepcion_Violencia_Sexual.htm

- Medida 173: Estudio sobre Acumulación de asesinatos en ciertas fechas.
- Medida 170: Estudio Mujeres con discapacidad y Violencia contra la Mujer.
- Medida 136: Estudio Violencia de género en mujeres mayores. Ya publicado en la web de la DGVG, a través del enlace:



http://www.violenciagenero.igualdad.gob.es/violenciaEnCifras/estudios/investigaciones/2019/estudio/Estudio_VG_Mayores_65.htm

- Medidas 30, 59, 130 y 134: Estudio Violencia de género en mujeres del mundo rural.

Además de estos estudios, la Delegación del Gobierno está coordinando e impulsando otros estudios, como por ejemplo:

- Las resoluciones judiciales en materia de agresiones y abusos sexuales a mujeres.
- La respuesta judicial a la violencia sexual que sufren los niños y las niñas.
- Acoso sexual y acoso por razón de sexo en el ámbito laboral en España.
- La Mutilación Genital Femenina en España. Situación en 2019.
- La violencia sexual en las mujeres con discapacidad intelectual.
- Situación de la violencia contra las mujeres en la adolescencia en España.
- Profundización en el uso de técnicas asociadas a Big Data en el ámbito de la lucha contra la violencia hacia las mujeres.

Una vez finalizados, se irán publicando en la página web de la Delegación del Gobierno contra la Violencia de Género.

EJE 7: RECOMENDACIONES A COMUNIDADES AUTÓNOMAS, ENTIDADES SOCIALES Y OTRAS INSTITUCIONES.

Este eje contempla 7 medidas con recomendaciones a la Federación Española de Municipios y Provincias, al Consejo General del Poder Judicial o a las Comunidades Autónomas, entre otros.

En este sentido, la Delegación del Gobierno contra la Violencia de Género sigue promoviendo la cooperación y la colaboración con todas las administraciones, instituciones, entidades, asociaciones y organizaciones, que actúan contra las distintas formas de violencia contra la mujer, a la hora de programar y poner en práctica mecanismos y actuaciones tendentes a erradicarla.



EJE 8: OTRAS FORMAS DE VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES.

En este eje se contemplan un total de 20 medidas destinadas específicamente a abordar otras manifestaciones de la violencia machista como la trata, violencia sexual, y los matrimonios forzados.

En este ámbito, hay que destacar la aprobación por el Consejo de Ministros del 3 de marzo de 2020 del Anteproyecto de Ley Orgánica de Garantía Integral de la Libertad Sexual, que dará cumplimiento a varias medidas del Pacto de Estado.

En 2017 se incluyó por primera vez, vía enmienda, en los Presupuestos Generales del Estado, una partida de 2 millones de euros destinada a transferencias a las Comunidades Autónomas para programas de apoyo a las víctimas de la violencia sexual (medida 185). Este crédito se mantuvo en los Presupuestos Generales del Estado de 2018. En 2020, se continuará dando cumplimiento a estos compromisos económicos, en el marco de la Ley de Presupuestos Generales del Estado para 2020 que se apruebe.

En relación con las campañas y acciones de prevención en materia de violencia sexual (medida 186), se informa que en diciembre de 2018 el Ministerio lanzó una campaña de sensibilización sobre violencia sexual con el lema #SomosUna y en 2019 se lanzó la campaña #RespetalosLímitesSíSí.

En cuanto a la mejora del conocimiento en materia de violencia sexual (medida 188), la Macroencuesta de Violencia contra la Mujer, que se ha desarrollado en 2019 y cuyos resultados se publicarán próximamente, incluye un capítulo dedicado en exclusiva a la violencia sexual.

En materia de trata de mujeres y niñas con fines de explotación sexual, el Anteproyecto de Ley Orgánica de Garantía Integral de la Libertad Sexual, incluye la trata de mujeres y niñas con fines de explotación sexual en su ámbito de aplicación (medida 189). También se ha creado un grupo de trabajo con las CCAA para identificar y recoger recomendaciones de propuestas a incorporar en una futura Ley Orgánica Integral de lucha contra la trata, a partir del análisis de las competencias estatales y autonómicas en la prevención de la trata, y en el proceso de detección, protección, atención y recuperación de las víctimas de trata con fines de explotación sexual.

En la actualidad, se está procediendo a la evaluación del II Plan Integral de lucha contra la trata de mujeres y niñas con fines de explotación sexual. Las conclusiones, lecciones aprendidas y recomendaciones de este proceso de evaluación servirán para establecer las bases de futuros instrumentos de carácter integral para intervenir contra la trata con fines de explotación sexual.



En materia de sensibilización (medida 197), en diciembre de 2019, se lanzó una campaña contra la trata con fines de explotación sexual con un mensaje dirigido a desincentivar la demanda de servicios sexuales de pago con el lema #NoTrates con la explotación sexual. Respecto a incrementar la información y los datos estadísticos oficiales (medida 196), la Delegación del Gobierno contra la Violencia de Género tiene previsto un Estudio sobre Trata de mujeres con fines de explotación sexual, con el objetivo de conocer las nuevas realidades de la Trata de mujeres con fines de explotación sexual para, a partir de su análisis, implementar respuestas operativas.

EJE 9: COMPROMISO ECONÓMICO.

Este eje lo componen 7 medidas, estableciendo el sustento económico necesario para el desarrollo del Pacto.

Tanto en 2018 como en 2019, se adoptaron las medidas necesarias para dar cumplimiento a los compromisos de carácter económico-presupuestario recogidos en el Pacto de Estado. Desde 2018 y en su desarrollo, la Ley de Presupuestos Generales del Estado contempla un crédito de 100.000.000 de euros para las nuevas y ampliadas competencias, que corresponden a las CCAA, en cumplimiento del mismo. El reparto de los fondos entre las CCAA se acordó en las correspondientes reuniones de la Conferencia Sectorial de Igualdad, celebradas el 31 de julio de 2018 y el 3 de abril de 2019, para cada uno de los dos ejercicios presupuestarios. La distribución resultante está publicada en el BOE: la correspondiente a 2018 en el BOE del 4 de agosto de 2018 y la correspondiente a 2019 en el BOE de 17 de abril de 2019.

Asimismo, se ha llevado a cabo el reparto, en 2018 y 2019 respectivamente, de los 20.000.000 de euros previstos en el Pacto de Estado contra la Violencia de Género destinados a los municipios. La información al respecto está disponible en la página web de la Delegación del Gobierno para la Violencia de Género, a través del siguiente enlace:

<http://www.violenciagenero.igualdad.gob.es/pactoEstado/home.htm>

EJE 10: SEGUIMIENTO DEL PACTO DE ESTADO.

Este último eje lo componen 6 medidas dirigidas a garantizar el seguimiento del Pacto.

Por un lado, el control parlamentario, por lo que en febrero de 2020 se han constituido las Comisiones de Seguimiento del Pacto de Estado, tanto en el Congreso de los Diputados como en el Senado para la XIV Legislatura (medida 209).

Respecto al seguimiento por parte de la Delegación del Gobierno contra la Violencia de Género, se informa que se han elaborado unas fichas de seguimiento y se



ha diseñado un sistema de indicadores, de seguimiento y evaluación el grado de cumplimiento y desarrollo, de cada una de las medidas contempladas en el Pacto de Estado contra la Violencia de Género, tanto en el Informe del Congreso como en el del Senado. Estos indicadores se trasladaron a los integrantes del Observatorio Estatal de Violencia sobre la Mujer para su consideración. Actualmente, se está preparando una aplicación informática para recoger datos para cada uno de los casi 2.000 indicadores por parte de todos los agentes, incluidas las CCAA, implicados en el desarrollo del Pacto de Estado y poder facilitar información precisa y veraz sobre el grado de cumplimiento del mismo.

Madrid, 07 de abril de 2020