



BOLETIN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES

SENADO

IV LEGISLATURA

Serie II:
PROYECTOS DE LEY

11 de mayo de 1992

Núm. 70 (f)
(Cong. Diputados, Serie A, núm. 61
Núm. exp. 121/000061)

PROYECTO DE LEY

621/000070 **Orgánica Reguladora de la Competencia y el Procedimiento de los Juzgados de Menores (antes proyecto de Ley Orgánica sobre reforma urgente de la Ley de Tribunales Tutelares de Menores).**

DICTAMEN DE LA COMISION

PRESIDENCIA DEL SENADO

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 191 del Reglamento del Senado, se ordena la publicación en el BOLETÍN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES del **Dictamen** emitido por la Comisión de Justicia en el proyecto de Ley Orgánica Reguladora de la Competencia y el Procedimiento de los Juzgados de Menores (antes proyecto de Ley Orgánica sobre reforma urgente de la Ley de Tribunales Tutelares de Menores).

Palacio del Senado, 7 de mayo de 1992.—El Presidente del Senado, **Juan José Laborda Martín**.—El Secretario primero del Senado, **Manuel Angel Aguilar Belda**.

La Comisión de Justicia, visto el informe emitido por la Ponencia designada para el estudio del proyecto de Ley Orgánica reguladora de la competencia y el procedimiento de los Juzgados de Menores (antes proyecto de Ley Orgánica sobre re-

621/000070 forma urgente de la ley de Tribunales Tutelares de Menores), tiene el honor de elevar a V. E. el presente

DICTAMEN

PROYECTO DE LEY ORGANICA REGULADORA DE LA COMPETENCIA Y EL PROCEDIMIENTO DE LOS JUZGADOS DE MENORES (ANTES PROYECTO DE LEY ORGANICA DE REFORMA URGENTE DE LA LEY DE TRIBUNALES TUTELARES DE MENORES)

EXPOSICION DE MOTIVOS

La sentencia del Tribunal Constitucional 36/1991, de 14 de febrero, al declarar inconstitucional el artículo 15 de la Ley de Tribunales Tutelares de Menores, hace necesaria la regulación de un proceso ante los Juzgados de Menores que, no obstante sus especialidades por razón de los sujetos del mismo, disponga de todas las garantías derivadas de nuestro ordenamiento constitucional.

El presente Proyecto establece un marco flexible para que los Juzgados de Menores puedan de-

terminar las medidas aplicables a los menores que hayan realizado hechos susceptibles de ser tipificados como infracciones penales, pero siempre sobre la base de valorar especialmente el interés del menor.

Así, se dispone que la dirección de la investigación y la iniciativa procesal corresponderán al Ministerio Fiscal, de manera que quede preservada la imparcialidad del juzgador. A éste se le otorgan amplias facultades en orden a acordar la terminación del proceso con el objetivo de evitar, dentro de lo posible, los efectos aflictivos que el mismo puede llegar a producir.

Se establece, igualmente, un límite temporal a la duración de la medida de internamiento, la posibilidad de suspender el fallo y la de revisar las medidas impuestas, en atención a la evolución de las circunstancias del menor.

El presente Proyecto de Ley tiene el carácter de una reforma urgente que adelanta parte de una renovada legislación sobre reforma de menores, que será objeto de medidas legislativas posteriores.

Artículo primero

El artículo 9 de la Ley de Tribunales Tutelares de Menores, aprobada por Decreto de 11 de junio de 1948, tendrá la siguiente redacción:

«Los Jueces de Menores serán competentes para conocer:

1.º De los hechos cometidos por mayores de 12 años y menores de la edad fijada en el Código Penal a efectos de exención de responsabilidad criminal, tipificados como delitos o faltas en las Leyes penales.

Cuando el autor de los citados hechos sea menor de doce años será puesto, en su caso, a disposición de las instituciones administrativas de protección de menores.

2.º De las faltas cometidas por mayores de edad penal comprendidas en el artículo 584 del Código Penal, excepto de las de su número 3.º»

Artículo segundo

Uno. El Capítulo III de la Ley de Tribunales Tutelares de Menores, aprobada por Decreto de 11 de junio de 1948, tendrá por rúbrica:

«Normas de procedimiento de los Juzgados de Menores y medidas que podrán adoptar.»

Dos. El artículo 15 de la Ley de Tribunales Tutelares de Menores, aprobada por Decreto de 11 de junio de 1948, tendrá la siguiente redacción:

«1. La tramitación de los expedientes por los supuestos comprendidos en el número 1.º del artículo 9 se ajustará a las siguientes reglas:

1.ª Los que por razón de sus cargos tuvieren noticia de algún hecho que pudiera estar comprendido en el número 1.º del artículo 9 deberán ponerlo en conocimiento del Ministerio Fiscal, el cual acordará, en su caso, la incoación del oportuno expediente, de lo que dará cuenta al Juez de Menores. Igual acuerdo adoptará el Fiscal cuando tenga noticia del hecho por denuncia o por publicidad del mismo.

Cuando el conocimiento de los hechos no corresponda a los Juzgados de Menores, el Fiscal acordará la remisión de lo actuado al órgano competente.

2.ª Corresponde al Ministerio Fiscal la defensa de los derechos, la observancia de sus garantías, el cuidado de la integridad física y moral del menor, por lo que dirigirá la investigación de los hechos, ordenando que la Policía Judicial practique las actuaciones que estime pertinentes para su comprobación y la de la participación del menor en los mismos, impulsar el procedimiento, así como solicitar del Juzgado de Menores la práctica de las diligencias que no pueda efectuar por sí mismo. En este procedimiento no cabrá el ejercicio de acciones por particulares.

3.ª Las autoridades y funcionarios que intervengan en el procedimiento estarán obligados a instruir al menor de sus derechos.

El menor que fuese detenido gozará de los derechos que se establecen en la Ley de Enjuiciamiento Criminal.

4.ª Desde el momento en que pueda resultar la imputación al menor de un hecho incluido en el número 1.º del artículo 9 el Fiscal requerirá del equipo técnico la elaboración de un informe, que deberá serle entregado en un plazo máximo de diez días, prorrogable por un período no superior a un mes, en casos de gran complejidad, sobre la situación psicológica, educativa y familiar del menor, así como sobre su entorno social y en general sobre cualquier otra circunstancia que pueda haber influido en el hecho que se le atribuye.

5.ª El Fiscal podrá solicitar del Juez de Menores, en cualquier momento, la adopción de medidas cautelares para la protección y custodia del menor. El Juez acordará las medidas que estime

necesarias, tomando en consideración el interés del menor.

A solicitud del Fiscal, el Juez, a la vista de la gravedad de los hechos, su repercusión y las circunstancias personales y sociales del menor, podrá acordar el internamiento de éste en un Centro cerrado. Dicha medida durará el tiempo imprescindible, debiendo ser modificada o ratificada transcurrido, como máximo, un mes. Desde que se adopte se nombrará al menor abogado que lo defienda si no lo designan sus padres o representantes legales.

6.^a Emitido el informe a que se refiere la regla 4.^a, el Fiscal lo remitirá inmediatamente al Juez de Menores.

Atendiendo a la poca gravedad de los hechos, a las condiciones o circunstancias del menor, a que no se hubiese empleado violencia o intimidación, o que el menor haya reparado o se comprometa a reparar el daño causado a la víctima, el Juez, a propuesta del Fiscal, podrá dar por concluida la tramitación de todas las actuaciones.

En otro caso el Juez de Menores señalará fecha y hora para una comparecencia que se celebrará dentro de los siete días siguientes. A ella serán convocados el Fiscal, el equipo técnico, el menor que podrá asistir acompañado de abogado de su elección o del que, si lo hubiera solicitado, se le hubiese designado de oficio, su representante legal y aquellas otras personas que, a la vista del informe del equipo técnico, el Juez considere oportuno convocar.

En dicha comparecencia el Juez informará al menor en lenguaje claro y sencillo, adecuado a su edad, de los hechos objeto de la diligencia, así como de su derecho a no prestar declaración y a no reconocerse autor de los hechos. También le informará de su derecho a ser asistido por un abogado.

El menor podrá prestar declaración, respondiendo a las preguntas que le puedan formular el Fiscal, su abogado, el miembro del equipo técnico o el propio Juez.

7.^a A la vista del desarrollo de la comparecencia y de la propuesta del Fiscal, el Juez podrá acordar alguna de las decisiones a que se refiere la regla undécima o, si procediese, la adopción de la medida de amonestación mediante acuerdo, dándose por concluido el expediente.

Si los hechos o las circunstancias del menor no estuviesen suficientemente esclarecidos el Fiscal propondrá la continuación del expediente.

8.^a Concluido el expediente el Fiscal lo elevará al Juzgado de Menores, junto con un escrito de alegaciones solicitando la apertura de la audien-

cia, el sobreseimiento, la adopción de la medida de amonestación, la remisión de las actuaciones al órgano judicial competente o su remisión a las instituciones administrativas de protección del menor a fin de que por éstas se adopten medidas de carácter formativo o educativo.

El envío del expediente señalado en el párrafo anterior, deberá realizarse por el Fiscal en un plazo no superior a cinco días; de no efectuarse el envío en el indicado plazo, el Fiscal deberá dar cuenta al Juez de las causas que se lo impidan.

9.^a Si el Fiscal solicitara en el escrito de alegaciones la adopción de la medida de amonestación, el Juez de Menores, sin necesidad de abrir la audiencia y oído el menor, dictará el acuerdo que proceda.

10.^a Cuando solicite la apertura de la audiencia, el Fiscal, en el escrito de alegaciones formulará la calificación jurídica de los hechos imputados al menor, la solicitud de práctica de prueba en la audiencia y la adopción de las medidas que procedan.

11.^a A la vista de la petición del Fiscal el Juez de Menores adoptará alguna de las siguientes decisiones:

- a) La celebración de la audiencia.
- b) El sobreseimiento motivado de las actuaciones.
- c) La remisión del menor a las instituciones administrativas correspondientes para la adopción de medidas educativas y formativas si los hechos imputados no revisten especial trascendencia, siempre que en su comisión no se hubiesen empleado grave violencia o intimidación, incluso aunque el Fiscal no hubiese formulado petición en este sentido.
- d) La remisión al Juez competente, cuando estime que no le corresponde el conocimiento del asunto.

12.^a Cuando se acuerde la apertura de la audiencia se indicará al menor y a su representante legal que designe abogado que lo defienda, si no lo hubiere hecho antes. De no hacerlo en el plazo que se fije se le nombrará de oficio. Se dará traslado al abogado del escrito de alegaciones del Fiscal, poniéndose de manifiesto en secretaría todas las actuaciones, a fin de que lo conteste en el plazo de cinco días y que proponga la prueba que considere oportuna.

13.^a El Juez, dentro del plazo de cinco días desde la presentación del escrito de defensa, acordará lo procedente sobre la pertinencia de las

pruebas propuestas y señalará el día en que deba comenzar la audiencia para dentro de los quince inmediatamente posteriores.

14.^a La audiencia se celebrará con asistencia del Fiscal, del miembro del equipo técnico, del abogado defensor y del menor, que podrá estar acompañado de sus representantes legales, salvo que el Juez, motivadamente, oído el Fiscal, no lo considere oportuno.

El Juez podrá acordar, en interés del menor, que las sesiones no sean públicas.

En ningún caso se permitirá que los medios de comunicación social obtengan o difundan imágenes del menor, ni datos que permitan su identificación.

15.^a El Juez de Menores informará al menor, en un lenguaje claro y sencillo, adaptado a su edad y que le sea comprensible, de las medidas solicitadas por el Fiscal en su escrito de alegaciones y del hecho y causas en que se fundan.

16.^a Seguidamente preguntará al menor, con asistencia del abogado, si se manifiesta autor de los hechos que le imputa el Fiscal. Si se manifiesta autor de los hechos le preguntará si se muestra conforme con la medida solicitada por el Ministerio Fiscal. Si diese su conformidad, con asistencia de su abogado, el Juez, oído, si lo considera pertinente, al miembro del equipo técnico, dictará acuerdo de conformidad con la petición del Ministerio Fiscal.

17.^a En otro caso, y si el menor no se hubiese declarado autor de los hechos, se practicará la prueba admitida y la que, previa declaración de pertinencia, ofrezcan las partes para su práctica en el acto. Seguidamente el Juez oirá al Fiscal y al abogado sobre la valoración de la prueba y la calificación jurídica de los hechos y la medida o medidas a adoptar, así como, si lo considera conveniente, al miembro del equipo técnico. Finalmente oirá las alegaciones que quiera formular el menor. El Juez podrá hacer abandonar la sala al menor en los momentos de la vista que considere oportunos.

2. El procedimiento en la tramitación de los expedientes seguidos por los supuestos comprendidos en el número 2.º del artículo 9 de esta Ley será el del juicio de faltas.»

Tres. El artículo 16 de la Ley de Tribunales Tutelares de Menores, aprobada por Decreto de 11 de junio de 1948, tendrá la siguiente redacción:

«1. El acuerdo del Juez de Menores que se de-

signará "Resolución" apreciará las pruebas practicadas, las razones expuestas tanto por el Fiscal como por la defensa y lo manifestado, en su caso, por el menor. Igualmente valorará las circunstancias y gravedad de los hechos, así como la personalidad, situación, necesidades del menor y su entorno familiar y social. Si impusiere alguna de las medidas a que se refiere el artículo 17 expresará su duración, que no excederá de dos años salvo lo previsto en su número 1.º

2. El Juez podrá dictar la Resolución de viva voz en el acto de la audiencia, sin perjuicio de su posterior documentación, o según la forma prevista en el artículo 248.3 de la Ley Orgánica del Poder Judicial, dentro de los cinco días siguientes a la terminación del acto.

3. En atención a la naturaleza de los hechos, el Juez de Menores, de oficio o a instancia del Ministerio Fiscal o del abogado, podrá decidir la suspensión del fallo por tiempo determinado y máximo de dos años, siempre que, de común acuerdo, el menor debidamente asistido y los perjudicados, acepten una propuesta de reparación extrajudicial. Ello, no obstante, podrá acordarse la suspensión del fallo si los perjudicados debidamente citados no expresaran su oposición o ésta fuera manifiestamente infundada.

Para ello, oído el equipo técnico, el Ministerio Fiscal y el abogado, el Juez deberá valorar razonadamente, desde la perspectiva exclusiva del interés del menor, el sentido pedagógico y educativo de la reparación propuesta. Se deberá dejar constancia en acta de los términos de la reparación y del mecanismo de control de su cumplimiento. En el caso de que el menor los incumpla, se revocará la suspensión del fallo y se dará cumplimiento a la medida acordada por el Juez.

4. Contra los Autos y Resoluciones de los Jueces de Menores cabe recurso de apelación ante la Audiencia Provincial, que se interpondrá en el plazo de cinco días, contados a partir de su notificación.

5. Contra las providencias de los Jueces de Menores cabe recurso de reforma ante el propio Juzgado, que se interpondrá en el plazo de tres días, contados a partir de su notificación.»

Cuatro. El artículo 17 de la Ley de Tribunales Tutelares de Menores, aprobada por Decreto de 11 de junio de 1948 tendrá la siguiente redacción:

«El Juez de Menores podrá acordar con respecto a éstos las medidas siguientes:

1.^a Amonestación o internamiento por tiempo de uno a tres fines de semana.

2.^a Libertad vigilada.

3.^a Acogimiento por otra persona o núcleo familiar.

4.^a Privación del derecho a conducir ciclomotores o vehículos de motor.

5.^a Prestación de servicios en beneficio de la Comunidad.

6.^a Tratamiento ambulatorio o ingreso en un centro de carácter terapéutico.

7.^a Ingreso en un centro en régimen abierto y semiabierto o cerrado.

En el ejercicio de la facultad de enjuiciar las faltas a que se refiere el apartado 2.º del artículo 9 se aplicarán las penas señaladas en el Código Penal.»

Cinco. El artículo 23 de la Ley de Tribunales Tutelares de Menores, aprobada por Decreto de 11 de junio de 1948, tendrá la siguiente redacción:

«Las medidas adoptadas en las Resoluciones de los Jueces de Menores, excepto las del número 1.º del artículo 17, pueden ser reducidas y aún dejadas sin ulteriores efectos por el Juez que las haya dictado, a instancia del representante legal del menor o del Ministerio Fiscal, a la vista de los informes que se emitan sobre su cumplimiento y el desarrollo del menor.»

Seis. Los artículos 5, 12, 21 y 22 de la Ley de Tribunales Tutelares de Menores, aprobada por Decreto de 11 de junio de 1948 quedan sin contenido.

DISPOSICIONES ADICIONALES

Primera

La Ley de Tribunales Tutelares de Menores pasará a denominarse Ley Orgánica Reguladora de la Competencia y el Procedimiento de los Juzgados de Menores.

Segunda

En lo no previsto expresamente en esta Ley serán supletorias las normas contenidas en la Ley de Enjuiciamiento Criminal y en el Código Penal.

Tercera

La ejecución de las medidas adoptadas por los

Juzgados de Menores corresponde a las Entidades Públicas competentes en la materia.

Cuarta

Tendrán carácter de ley ordinaria los siguientes preceptos de esta Ley: el artículo primero; el artículo segundo, párrafos 1 y 2 apartado 1, reglas 1.^a, 2.^a, 4.^a, 6.^a párrafos 1, 2, 3 y 5; 7.^a, 8.^a, 9.^a, 10.^a, 11.^a, 12.^a excepto los dos primeros incisos; 13.^a, 14.^a, 15.^a, 16.^a, 17.^a; el apartado 2; el párrafo 3, apartado uno excepto el último inciso; el párrafo 4 y el 5; la disposición transitoria y las finales.

Quinta

1. La escala de Delegados Profesionales Técnicos de los Tribunales de Menores queda declarada a extinguir.

2. Los Delegados Profesionales Técnicos que, a la entrada en vigor de esta Ley, estén prestando servicios en los Tribunales Tutelares de Menores o Juzgados de Menores dejarán de prestarlos en la Administración de Justicia y quedarán adscritos a la Administración Pública que tenga competencia en materia de menores.

3. No obstante lo dispuesto en el apartado anterior, los funcionarios de carrera de la Escala de Delegados Profesionales Técnicos, que estén prestando servicios en los citados Tribunales y Juzgados de Menores, podrán optar a integrarse por una sola vez en las plantillas de personal laboral de los equipos técnicos de los Juzgados de Menores, siempre que reúnan la titulación necesaria, y en la forma y plazos que determine el Ministerio de Justicia.

4. Queda derogado el apartado tercero de la Disposición Transitoria vigésimo sexta de la Ley Orgánica 6/1985, del Poder Judicial, de 1 de julio, en lo que se refiere al personal de la Escala de Delegados Profesionales Técnicos de los Tribunales Tutelares de Menores.

DISPOSICION TRANSITORIA

Mientras subsistan los Tribunales Tutelares de Menores serán aquéllos competentes para conocer de los procesos seguidos por los supuestos comprendidos en el artículo 9 de la Ley de Tribunales Tutelares de Menores.

DISPOSICIONES FINALES

Primera

El Gobierno dictará cuantas disposiciones sean precisas para la ejecución y desarrollo de lo previsto en la presente Ley.

Segunda

Esta Ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el «Boletín Oficial del Estado».

Palacio del Senado, 6 de mayo de 1992.—El Vicepresidente primero de la Comisión, **Joaquín Ruiz Mendoza** (Presidente en Funciones).—El Secretario de la Comisión, **Luis Carlos Piquer Jiménez**.

VOTOS PARTICULARES

621/000070

PRESIDENCIA DEL SENADO

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 191 del Reglamento del Senado, se ordena la publicación en el BOLETÍN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES de los **votos particulares** formulados al Dictamen emitido por la Comisión de Justicia en el proyecto de Ley Orgánica Reguladora de la Competencia y el Procedimiento de los Juzgados de Menores (antes proyecto de Ley Orgánica sobre reforma urgente de la Ley de Tribunales Tutelares de Menores).

Palacio del Senado, 8 de mayo de 1992.—El Presidente del Senado, **Juan José Laborda Martín**.—El Secretario primero del Senado, **Manuel Angel Aguilar Belda**.

NUM. 1

Del Grupo Parlamentario Popular (GP).

El Grupo Parlamentario Popular, al amparo de lo previsto en el artículo 117 del Reglamento del Senado, desea mantener como votos particulares al texto del proyecto de Ley Orgánica sobre Reforma Urgente de la Ley de Tribunales Tutelares de Menores, para su defensa ante el Pleno, las enmiendas números 88-89-90-91-92-93-94-95-96-97-98-99-100-101-102-103-104-105-106-107-108-109-110-111-112-113 y 114.

Palacio del Senado, 7 de mayo de 1992.—El Portavoz, **José Miguel Ortí Bordás**.

NUM. 2

Del Grupo Parlamentario Catalán en el Senado de Convergencia y Unió (GCIU).

El Grupo Parlamentario Catalán en el Senado de «Convergència i Unió», al amparo de lo previs-

to en el artículo 117 del Reglamento del Senado, desea mantener como votos particulares al texto del proyecto de Ley Orgánica de Reforma Urgente de la Ley de Tribunales Tutelares de Menores, para su defensa ante el Pleno, las enmiendas números 115 a la 136, excepto la 125 y la 126.

Palacio del Senado, 6 de mayo de 1992.—El Portavoz suplente, **Ramón Sala i Canadell**.

NUM. 3

Del Grupo Parlamentario Senadores Nacionalistas Vascos (GSNV).

El Grupo Parlamentario Senadores Nacionalistas Vascos, al amparo de lo previsto en el artículo 117 del Reglamento del Senado, desea mantener como votos particulares al texto del proyecto de Ley Orgánica sobre reforma urgente de la Ley de Tribunales Tutelares de Menores, para su defensa ante el Pleno, las enmiendas números 77 y 81.

Palacio del Senado, 7 de mayo de 1992.—El Portavoz, **Carmelo de Renobales Vivanco**.

NUM. 4

De don Alberto Dorrego González (GMx).

El Senador Alberto Dorrego González, al amparo de lo previsto en el artículo 117 del Reglamento del Senado, desea mantener como votos particulares al texto del proyecto de Ley de Tribunales Tutelares de Menores, para su defensa ante el Pleno, Supresión de la Enmienda número 83, del Grupo Socialista. Vuelta al texto remitido por el Congreso.

Palacio del Senado, 6 de mayo de 1992.—**Alberto Dorrego González**.

NUM. 5

De don Alberto Dorrego González (GMx).

El Senador Alberto Dorrego González, al amparo de lo previsto en el artículo 117 del Reglamento del Senado, desea mantener como votos particulares al texto del proyecto de Ley de Tribunales Tutelares de Menores, para su defensa ante el Pleno, el veto núm. 1 y enmiendas 1 a 40 y 73 a 76.

Palacio del Senado, 6 de mayo de 1992.—**Alberto Dorrego González.**

NUM. 6

Del Grupo Parlamentario Mixto (GMx).

El Grupo Parlamentario Mixto, al amparo de lo previsto en el artículo 117 del Reglamento del Se-

nado, desea mantener como votos particulares al Texto del proyecto de Ley de Tribunales Tutelares de Menores, para su defensa ante el Pleno, el veto núm. 3 y enmiendas 41 a 72.

Palacio del Senado, 6 de mayo de 1992.—El Portavoz, **Miguel Angel Barbuzano González.**

NUM. 7

De don Gerardo Mesa Noda (GMx).

El Senador Gerardo Mesa Noda (GMx), al amparo de lo previsto en el artículo 117 del Reglamento del Senado, desea mantener como votos particulares al texto del proyecto de Ley de Tribunales Tutelares de Menores, para su defensa ante el Pleno, 1 veto y enmiendas 137 a 142.

Palacio del Senado, 6 de mayo de 1992.—**Gerardo Mesa Noda.**